

INFORMALIDAD Y PRECARIEDAD LABORAL (2004-2023)

En el mercado laboral existen una amplia variedad de indicadores, tanto cuantitativos como cualitativos. A diferencia de, por ejemplo la tasa de desempleo, la informalidad y precariedad laboral dan cuenta de la calidad del empleo generados por la economía. En Bahía Blanca, estos indicadores han mostrado una mejora sustancial en los últimos 20 años. En el 3° trimestre de 2023 (último dato disponible), la informalidad afectó, aproximadamente, al 31% de los asalariados locales mientras que la precariedad ascendió al 37% de los ocupados. Si se comparan estas cifras con las de otros aglomerados como Mar del Plata, Mendoza, Rosario o Neuquén, se advierte que Bahía Blanca se ubica en un segundo escalón detrás de esta última. Al margen de la mejora mencionada, los niveles de informalidad y precariedad laboral que registra la ciudad siguen en un piso elevado y atentan contra el bienestar de los trabajadores y sus condiciones de vida.

Consideraciones metodológicas

Existen numerosos indicadores para evaluar el desempeño del mercado laboral. Los más comunes son: la tasa de desempleo, la tasa de actividad y de empleo e índices de salarios, entre otros. El CREEBBA incorporó la medición de la tasa de informalidad y precariedad para el aglomerado Bahía Blanca-Cerri ampliando el espectro en lo que a esta temática se refiere¹. Particularmente, estos indicadores reflejan, en cierta medida, la calidad del empleo, tanto dentro como fuera del universo de los asalariados. Para los primeros, se consideran informales a los asalariados que no cuentan con algunos de los siguientes beneficios: indemnización por despido, vacaciones, aguinaldo, aportes jubilatorios, seguro de trabajo u obra social. Por otro lado, se considera trabajador precario a los siguientes tipos de empleo: asalariados informales, asalariados con trabajo inestable o de finalización acordada, trabajadores independientes que no realizan aportes, trabajadores independientes subocupados demandantes, trabajadores sin salario, u ocupados menores de 18 años.

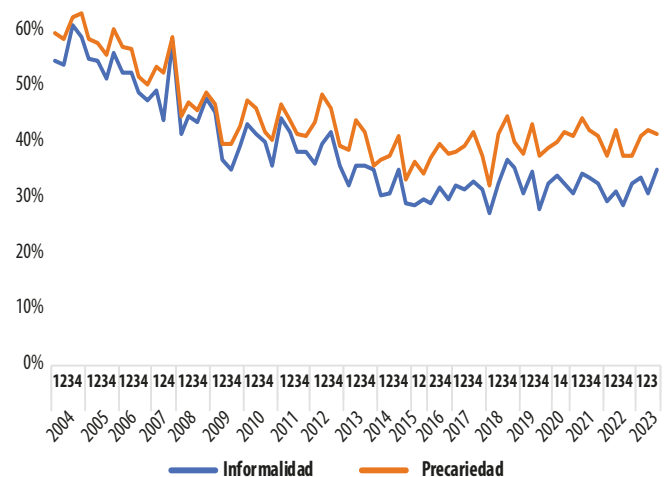
En este estudio, se pone de relieve la evolución de estos indicadores para Bahía Blanca en los últimos 20 años comparándola con algunos aglomerados como Mar del Plata, Rosario, Mendoza y Neuquén.

Informalidad y precariedad laboral en Bahía Blanca 2004-2023

Los datos provenientes de la Encuesta Permanente de Hogares (fuente de información para la confección de los indicadores bajo análisis) dan cuenta de una clara reducción de la informalidad y precariedad laboral en Bahía Blanca a lo largo del período contemplado.

Gráfico 1. Tasa de informalidad y precariedad laboral. Bahía Blanca

(1er trimestre 2004 - 3er trimestre 2023*).



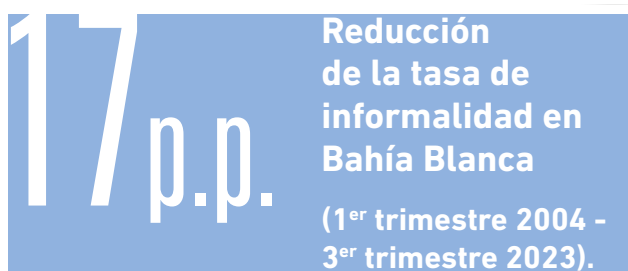
Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.

*Los trimestres mencionados a continuación no se encuentran disponibles para su consulta: 3° trimestre de 2007, 3° y 4° trimestre de 2015 y 1° trimestre de 2016. A su vez, el último dato disponible corresponde al 3° trimestre de 2023.

¹ Los mencionados indicadores se publican trimestralmente desde 2019 en el IPIL (Informe de precariedad e informalidad laboral).

Al inicio de la serie, ambos indicadores se ubicaban en niveles significativamente elevados como consecuencia de la delicada coyuntura económica que se atravesó en los años post convertibilidad. En efecto, durante el 1^{er} trimestre de 2004 el 48% de los asalariados se encontraba trabajando en condiciones de informalidad, guarismo que excede largamente el promedio de la serie (34%). Por su parte, el 53% de los ocupados tenía un empleo precario, también por encima del promedio del período (39%). La sustancial mejoría de estos indicadores sugiere que, tras la crisis de inicio de siglo, las condiciones de empleo mejoraron significativamente. Sin embargo, la reducción de la informalidad y la precariedad desde los altos guarismos observados al inicio de 2004 no fue un proceso homogéneo si no que mostró tres dinámicas distintas:

- Como se observa en el Gráfico 1, en los primeros 5 años bajo análisis ambos indicadores exhibieron reducciones de gran magnitud. La informalidad pasó de 48% a 31% en tanto que la precariedad descendió de 53% a 35%, vinculado a la rápida y contundente recuperación de la economía por esos años² y a una deteriorada base de comparación.
- Tras esa primera etapa se advierte una desaceleración en la reducción de dichos indicadores que duró hasta el 1^{er} trimestre de 2018, cuando se alcanzó el 24% de informalidad y 29% de precariedad laboral (mínimos de la serie).
- Por último, una etapa de estancamiento que continúa hasta el último dato disponible (3^{er} trimestre de 2023), caracterizada por niveles de informalidad y precariedad que sufrieron constantes altibajos, impidiendo continuar con la tendencia precedente³. De esta manera, no se pudo quebrar los valores mínimos registrados hacia 2018 y comenzó un deterioro paulatino tal como se visualiza en el gráfico.



² El PBI se expandió al 4,8% promedio anual en ese lapso temporal.

³ Se excluye de este análisis al 2^{do} y 3^{er} trimestre de 2020 debido a la importante reducción en el ya acotado tamaño muestral del aglomerado debido a la pandemia por COVID 19 y la imprecisión asociada al mismo.

Comparación con otros aglomerados

La Encuesta Permanente de Hogares cuenta con una amplia cobertura de la extensión territorial del país. Más de 30 aglomerados forman parte de la misma, captando realidades diversas a lo largo y ancho del territorio. A modo de comparación se seleccionaron 4 aglomerados para contrastar los guarismos de la ciudad (Gran Rosario, Gran Mendoza, Neuquén-Plottier y Mar del Plata).

Al igual que en Bahía Blanca, el resto de los aglomerados también partieron de indicadores históricamente elevados, lo cual refleja la delicada situación del mercado laboral 20 años atrás. Sin embargo, cabe destacar que Bahía Blanca solo se ubicaba en peor situación que Neuquén en cuanto a calidad del empleo (4 puntos porcentuales por encima en cuanto a informalidad y 5 en precariedad) mientras que mostraba una mejor performance que los otros tres aglomerados. De la misma manera que la ciudad registró mejorías sustanciales en ambos indicadores entre 2004 y 2023, el resto también lo hizo. Sin embargo, hubo algunas particularidades a destacar:

- Al margen de la descripción de lo que sucedía en el punto de partida de la serie (1^{er} trimestre de 2004), la dinámica posterior también favoreció al aglomerado local, sobre todo en los primeros años. Entre 2004 y 2009 Bahía Blanca logró la mejora más importante en magnitud entre las localidades mencionadas (17 puntos porcentuales en informalidad y 18 en precariedad) (Tabla 1).
- Tras esta primera etapa, las ciudades bajo análisis exhibieron una dinámica bastante similar con excepción de Mendoza. Entre 2011 y 2013, tras registrar mínimos en la serie, Mendoza comenzó un sendero de empeoramiento sostenido de sus indicadores de informalidad y precariedad y, al último dato disponible es el único de los 5 aglomerados que supera la barrera de 40% en ambos indicadores.
- Por su parte, Neuquén atravesó un estancamiento más prolongado que el resto (entre 2013 y 2020 prácticamente no se alteró su situación) aunque lo hizo en un rango de valores más bajo. En efecto, registró un 22% de informalidad promedio (entre 6 y 15 puntos por debajo del resto de las ciudades) y 34% de precariedad promedio (entre 2 y 8 puntos por debajo del resto). Por su parte, cabe destacar que en los últimos 3 años experimentó un leve deterioro en la tasa de informalidad (+2 puntos porcentuales).

- Por último, cabe destacar que al cierre del 3^{er} trimestre de 2023 (último dato disponible) el ordenamiento entre los aglomerados permanece inalterado respecto del inicio de la serie. Neuquén continúa siendo el de mejor desempeño, seguido de Mar del Plata y Bahía Blanca en un segundo escalón mientras que en último lugar se ubican Rosario y Mendoza.

Reflexiones finales

Las principales conclusiones del estudio se sintetizan a continuación:

- Tanto Bahía Blanca como los aglomerados de Neuquén, Mar del Plata, Mendoza y Rosario han reducido significativamente sus tasas de informalidad y precariedad laboral en los últimos 20 años (17 y 15 puntos en promedio, respectivamente).

- Los procesos de mejora en la calidad del empleo han tenido tres etapas distintas: dos de mejoras continuas, aunque a ritmos disímiles (con mayor rapidez al inicio para desacelerarse posteriormente) y una última de estancamiento y/o deterioro para alguno de ellos, como por ejemplo Neuquén y Mendoza, respectivamente.

- Al cierre del 3^{er} trimestre, Bahía Blanca se ubica en un segundo escalón (junto con Mar del Plata) por debajo de Neuquén, seguido de Rosario y Mendoza, que exhibieron un deterioro relativo en su calidad de empleo durante los últimos años (más pronunciado en el caso de este último).

- Al margen de la mejora general, se advierte que los niveles de informalidad y precariedad laboral se mantienen en valores altos que dificultan la mejora en la calidad de vida y bienestar de los trabajadores, tanto a nivel local como del resto de los aglomerados.

Tabla 1. Informalidad y precariedad laboral por aglomerado (1^{er} trimestre 2004 - 3^{er} trimestre 2023).

Fecha	1 Bahía Blanca		2 Neuquén		3 Mendoza		4 Mar del Plata		5 Rosario	
	Informalidad laboral (%)	Precariedad laboral (%)	Informalidad laboral (%)	Precariedad laboral (%)	Informalidad laboral (%)	Precariedad laboral (%)	Informalidad laboral (%)	Precariedad laboral (%)	Informalidad laboral (%)	Precariedad laboral (%)
1 ^{er} trimestre 2004	48	53	44	48	50	53	52	54	50	51
3 ^{er} trimestre 2004	54	55	33	42	51	56	56	54	47	48
1 ^{er} trimestre 2009	40	42	24	32	37	40	44	47	41	39
3 ^{er} trimestre 2009	31	35	28	36	38	43	41	40	36	38
1 ^{er} trimestre 2013	29	34	22	32	32	40	40	45	33	33
3 ^{er} trimestre 2013	32	37	21	32	38	41	38	38	35	38
1 ^{er} trimestre 2018	24	29	22	35	39	45	35	39	35	38
3 ^{er} trimestre 2018	33	40	23	31	39	44	40	44	35	35
1 ^{er} trimestre 2023	30	36	26	34	43	47	40	44	38	39
3 ^{er} trimestre 2023	31	37	22	32	40	45	31	36	34	36

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC.

Nota: la tabla contiene los primeros y terceros trimestres para poder efectuar comparaciones entre períodos equivalentes. A su vez, comienza en el primer trimestre de 2004 dado que es el primer año completo en el que la EPH está disponible para los aglomerados seleccionados.