

La contribución del sector Enseñanza a la economía bahienese

■ El aporte del sector a la economía local es de unos 1.270 millones de pesos.

■ La actividad de enseñanza involucra el empleo de 11.600 puestos de trabajo.

■ La participación sectorial en el producto bruto geográfico provincial es del 2,6%.

Como parte de las tareas de actualización del producto bruto de Bahía Blanca se presentan en esta edición los resultados correspondientes al sector Enseñanza para el año 2013. De acuerdo a las estimaciones iniciales efectuadas para 2012 el producto bruto de todos los sectores de actividad es de 20.800 millones de pesos aproximadamente, correspondiendo al sector Enseñanza, Servicios Sociales y del Salud un 8,8% de ese total, ubicándose por detrás de los sectores industrial y comercial que son los que efectúan el mayor aporte a la economía bahienese.

La actividad de Enseñanza, según lo estipulado por el Código CIIU revisión 3, se encuentra encuadrada el grupo M, división 80 y tiene, a su vez, cuatro subdivisiones. En la M.801 se incluye a “Enseñanza primaria”, en M.802 a “Enseñanza secundaria”, M.803 comprende “Enseñanza superior” y M.809 a “Otros tipos de enseñanza”.

Dicha clasificación comprende tanto a la enseñanza de gestión pública como la de gestión privada para todos los niveles de educación y todas las modalidades. Se conoce como educación de gestión pública a aquella que es gratuita, mientras que los fondos que financian la actividad son aportados completamente por el sector público, ya sea nacional, provincial o municipal. En Bahía Blanca la mayor parte de los establecimientos de gestión pública son financiados por el estado provincial, siendo excepcionales aquellos casos donde Nación y municipio financian la actividad.

En el caso de la enseñanza de gestión privada quienes asisten a este tipo de unidades educativas deben pagar una matrícula o arancel para poder acceder al servicio. No obstante esto, ante la insuficiencia de presupuesto público destinado a educación y, fundamentalmente, por las falencias en la infraestructura edilicia del sector que hacen que la oferta pública no alcance a cubrir las necesidades de la población, existen establecimientos educativos que si bien son de gestión privada reciben un subsidio estatal que contribuye a la financiación del servicio. De este modo, el estado provincial aporta recursos corrientes que se destinan al financiamiento de la planta docente de la educación de gestión privada como forma de suplir dicha insuficiencia.

De acuerdo a las estadísticas brindadas por la provincia de Buenos Aires, en Bahía Blanca existen más de 400 establecimientos educativos en todas las ramas y modalidades, que captan más de 95 mil alumnos en total. Esta cifra representa algo del 2% del total de establecimientos de la provincia. Entre los niveles inicial, primario

y secundario, se agrupa más del 78% del total de establecimientos educativos y por consiguiente la mayor parte de la matrícula.

Con respecto a las modalidades de gestión, en términos agregados podría señalarse que aproximadamente un cuarto de las instituciones de educación es de gestión privada, mientras que el resto se encuentra completamente a cargo de la gestión pública. Esta participación es inferior a la observada en el total de la provincia, donde un 33% de los establecimientos está manejado por el sector privado.

Aporte sectorial

Dadas las características del sector el principal aporte está dado por la generación de empleo y los pagos de remuneraciones a docentes y no docentes de todas las modalidades y niveles.

El empleo en la actividad educativa tiene ciertas particularidades asociadas a la forma de remuneración al factor trabajo. Se remuneran de modo diferencial los cargos docentes, fundamentalmente ocupados en el sector inicial y primario, las horas cátedra y los módulos. Por este motivo debe distinguirse la carga docente que corresponde a puestos de trabajo efectivos, por un lado, y la cantidad de horas cátedra y módulos por el otro, ya que representan diferentes maneras de contabilizar la demanda de trabajo por parte del sector. Tanto las horas cátedra como los módulos son unidades de medida que no constituyen en sí mismas puestos de trabajo y se utilizan como método de remuneración a los docentes. Como consecuencia, una vez efectuadas las estimaciones, se logra un resultado claro acerca de la masa salarial generada dentro del sector pero una idea más difusa sobre de los puestos efectivos de trabajo que se están creando.

En lo que respecta a la educación inicial, nivel primario, secundario, superior no universitario de la educación común y también a la modalidad jóvenes y adultos se estima que en Bahía Blanca existen 4.700 docentes, a los que debe sumarse algo de 29.000 horas cátedra y 26.000 módulos. Dichas estimaciones surgen de la información obtenida de la Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia y de la Dirección Provincial de Educación General de Escuelas Privadas.

Además, existen en Bahía Blanca establecimientos universitarios que también efectúan un aporte significativo al producto bruto, tanto por la generación de empleo como por la de ingresos. En ese caso, debe calcularse el aporte al empleo calculando la cantidad de cargos según dedicación, es decir si se trata de docentes con dedicación exclusiva, semiexclusiva o simple ya que eso define si se trata de empleos de tiempo completo o parcial. De acuerdo a la información brindada por las casas de altos estudios, durante 2013 hay algo de 700 docentes con dedicación exclusiva, 300 con dedicación semiexclusiva y más de 2.300 con dedicación simple. En todos los casos las cifras incluyen tanto a los profesores en todas sus categorías como a los auxiliares de la educación. Para el cálculo de la masa salarial en este caso se utilizaron los presupuestos ejecutados de las distintas instituciones.

Además de los cargos ocupados por docentes, el sector de enseñanza también genera una gran cantidad de empleo no docente en todos sus niveles y modalidades. Por este motivo necesariamente deben ser tenidos en cuenta para la estimación del valor agregado total del sector.

Los resultados preliminares para el año 2013 indican que el valor agregado del sector enseñanza a la economía de Bahía Blanca, teniendo en cuenta todas las ramas y todas las modalidades y contemplando el empleo docente y no docente, es de 1.270 millones de pesos, un 2,6% del producto bruto geográfico de la enseñanza a nivel provincial. A su vez, la cantidad de puestos de trabajo generados es de 11.600, teniendo en cuenta que se define como puesto de trabajo a un contrato entre una persona y una institución, pudiendo una misma persona ocupar más de un puesto de trabajo. ■